­­

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН

КУМСКОГО СЕЛЬСКОГО   
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ

(ПРИМЕНИТЕЛЬНО К П. КУМСКОЙ)

Том 1. Положение о территориальном планировании

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

**«ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ СГУ»**

**Муниципальный контракт** №28 от 2 июля 2012 г.

**Заказчик:** Администрация Кумского СМО

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН**

**Кумского СМО**

**Республики Калмыкия**

**(применительно к п. Кумской)**

ТОМ 1

Положение о территориальном планировании

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Директор | Р.А. Приходько | |
| Главный архитектор проекта | | А.С. Сатин |

**АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ**

|  |  |
| --- | --- |
| Директор | Р.А. Приходько |
| **Менеджер проекта** | Р.К. Махмудов |
| **Директор департамента картографии** | А.А. Черкасов |
| **Инженер-картограф** | К.Ю. Плященко |
| **Главный архитектор проекта** | А.С. Сатин |
| **Ведущий эксперт проекта**  **Эксперт-аналитик** | И.П. Супрунчук  Е.В. Сибирева |
| **Консультант проекта** | В.В. Чихичин |
| **Консультант проекта** | Л.И. Волобуева |

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **ВВЕДЕНИЕ** | **5** |
| **РАЗДЕЛ 1.** | **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ** | **6** |
| 1.1. | Содержание и назначение генерального плана | 6 |
| 1.2. | Цели и задачи территориального планирования | 9 |
| 1.3. | Основные проектные этапы | 12 |
| **РАЗДЕЛ 2.** | **ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ** | **16** |
| 2.1. | Мероприятия по развитию планировочной структуры и основных функциональных зон для обеспечения размещения объектов капитального строительства | 16 |
| 2.2. | Мероприятия по развитию и размещению объектов жилищной сферы | 17 |
| 2.3. | Мероприятия по размещению объектов социальной сферы | 18 |
| 2.4. | Мероприятия по развитию производственно-хозяйственного комплекса | 20 |
| 2.5. | Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры и связи | 21 |
| 2.6. | Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры | 23 |
| 2.7. | Мероприятия по санитарной очистке территории | 25 |
| 2.8. | Мероприятия по охране окружающей среды | 26 |
| 2.9. | Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 31 |
|  | **ПРИЛОЖЕНИЕ** | **39** |

|  |  |
| --- | --- |
| ВВЕДЕНИЕ |  |

Генеральный план Кумского сельского муниципального образования Черноземельского района Республики Калмыкия разработан ООО «Центр стратегического территориального проектирования СГУ» по заказу Администрации СМО в качестве документа, направленного на создание оптимальных условий устойчивого территориального и социально-экономического развития Кумского сельского муниципального образования до 2030 г.

Генеральный план Кумского сельского муниципального образования учитывает материалы Схемы территориального планирования Черноземельского района, конкретизирует стратегические решения, принятые в Схеме. Он содержит практические предложения, направленные на достижение устойчивого развития, которое предполагает обеспечение существенного прогресса в развитии основных секторов экономики, повышение уровня жизни населения, а также рост инвестиционной привлекательности территории.

Состав генерального плана определен статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Генеральные план поселения содержит:

1) положение о территориальном планировании;

2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;

3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;

4) карту функциональных зон поселения или городского округа.

Положение о территориальном планировании, содержащееся в генеральном плане, включает в себя:

1) сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения, городского округа, их основные характеристики, их местоположение (для объектов местного значения, не являющихся линейными объектами, указываются функциональные зоны), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов;

2) параметры функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения, за исключением линейных объектов.

|  |  |
| --- | --- |
| РАЗДЕЛ 1 | **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ** |

**1.1. Содержание и назначение генерального плана**

При разработке Генерального плана Кумского сельского муниципального образования учитывался следующий перечень документов и проектов документов:

- Градостроительный кодекс РФ;

- Земельный кодекс РФ;

- Водный кодекс РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

- Федеральный закон от 25.06.2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ»;

- Федеральный закон от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральный закон от 14.03.1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых территориях».

- СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

- Распоряжение Правительства РФ от 3 июля 1996 г. №1063-р О социальных нормативах и нормах (с изм. и доп. от 14 июля 2001 г.).

- Закон Республики Калмыкия от 06.11.2001 № 138-II-з «Об административно-территориальном устройстве Республики Калмыкия»;

- Закон Республики Калмыкия от 25.12.2001 г. № 160–II-з «Об установлении границ Черноземельского районного муниципального образования Республики Калмыкия»;

- Стратегия социально-экономического развития Республики Калмыкия на период до 2020 г., утвержденная Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 30.12.2008 г. №465;

- Схема территориального планирования Республики Калмыкия, утвержденная Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 25.04.2011 г. №106.

Территориальное планирование – это планирование развития территории, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий Российской Федерации, субъектов федерации, муниципальных образований, интересов граждан и их объединений.

Информационной базой при подготовке проекта схемы территориального планирования Черноземельского района явились материалы и отчеты Федеральной службы государственной статистики РФ и территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкия; фондовые материалы отдельных органов государственного управления Республики Калмыкия, прочих организаций; данные, предоставленные администрацией Черноземельского района; данные, предоставленные сельскими поселениями; результаты собственных исследований социально-экономического и экологического состояния окружающей среды территории.

В качестве базовой геоинформационной платформы использовался геоинформационный продукт MapInfo 8.0. Картографические и графические материалы схемы разработаны с использованием ГИС «MapInfo 8.0.», «ArcGIS», Erdas IMAGINE, Adobe Illustrator и Photoshop CS3. При анализе и уточнении картографической основы территории использовались космические снимки Landsat.

**1.2. Цели и задачи территориального планирования**

***Основная цель*** территориального планирования – пространственная организация территории Кумского сельского муниципального образования, определение направлений развития экономики, инженерной, транспортной, социальной инфраструктур с целью обеспечения устойчивого развития в долгосрочной перспективе, формирования благоприятной среды жизнедеятельности, сохранения объектов исторического и культурного наследия, уникальных природных объектов для настоящего и будущего поколений, оптимизации использования земельных ресурсов.

***Цели территориального планирования:***

- на федеральном уровне – способствовать реализации федеральных задач, обеспечению взаимодействия интересов РФ, субъекта Федерации и муниципальных образований на территории района;

- на региональном уровне – обеспечить интеграцию в экономические, транспортные, инвестиционные связи Республики Калмыкия; с целью привлечения капитала;

- на муниципальном уровне – использовать градостроительные решения для пополнения местного бюджета, создания реальных и эффективных условий для предотвращения демографического кризиса; обеспечивать сохранение площадей сельскохозяйственных земель; развивать товарно-экономические связи со смежными территориями.

В основе разработки Генерального плана муниципального образования лежит комплексный анализ ряда факторов, влияющих на развитие территории, таких как демографическая, экологическая, экономическая ситуация, инвестиционная деятельность и др. Разработанные мероприятия учитывают особенности и ограничительные факторы, влияющие на состав возможных отраслей и предприятий, на их размещение либо вообще на возможность их присутствия в данном поселении.

***Задачи территориального планирования.*** Экономико-географические особенности поселения и текущая российская практика территориального планирования предполагают формулирование ряда дополнительных специфических задач развития территории, которые будут учитываться при разработке Генерального плана муниципального образования. Основными из них являются:

1. Ориентация на решение социально-демографических проблем, что предполагает стремление к повышению уровня и качества жизни населения через создание необходимых социальных, экономических и бытовых условий для полного и эффективного развития человеческого капитала:

- рост доходов населения путем стимулирования экономического развития;

- преодоление демографического кризиса путем снижения смертности, стимулирования рождаемости, увеличения продолжительности жизни, сохранения здоровья населения;

- повышение образовательного и культурного уровня жителей;

- формирование миграционной привлекательности поселения;

- улучшение жилищно-бытовых условий населения;

- приток квалифицированных кадров, в том числе в социальную сферу;

- появление новых производств и новых рабочих мест.

2. Стимулирование экономического и инфраструктурного развития через:

- рост объема промышленного производства;

- укрепление основной отрасли экономики сельского поселения – агропромышленного комплекса;

- формирование инвестиционной привлекательности, разработка и продвижение инвестиционных проектов, увеличение инвестиций в основной капитал;

- повышение конкурентоспособности производимой продукции и услуг;

- обновление основных фондов;

- усиление активности и роли малого и среднего бизнеса в экономике;

- увеличение обеспеченности территории транспортной инфраструктурой;

- расширение сети и улучшение качества коммунально-бытового обслуживания населения и субъектов хозяйственной деятельности;

- применение современных методов организации инженерных систем и транспортной инфраструктуры.

3. Реализация принципа устойчивого развития, основанного на сбалансированности экономических, социальных, пространственных и экологических приоритетов развития территории.

4. Обеспечение системного подхода к реализации Генерального плана, т.е. учет и максимальное использование эффектов от взаимовлияния целей, наличия сопряженных результатов и мультипликативных выгод в реализации различных проектов, применение современных методов управления территорией.

5. Обеспечение преемственности программных документов, т.е. соответствие целям, задачам и содержанию федеральных и региональных документов, регламентирующим стратегическое, отраслевое и территориальное развитие.

**1.3. Основные проектные этапы**

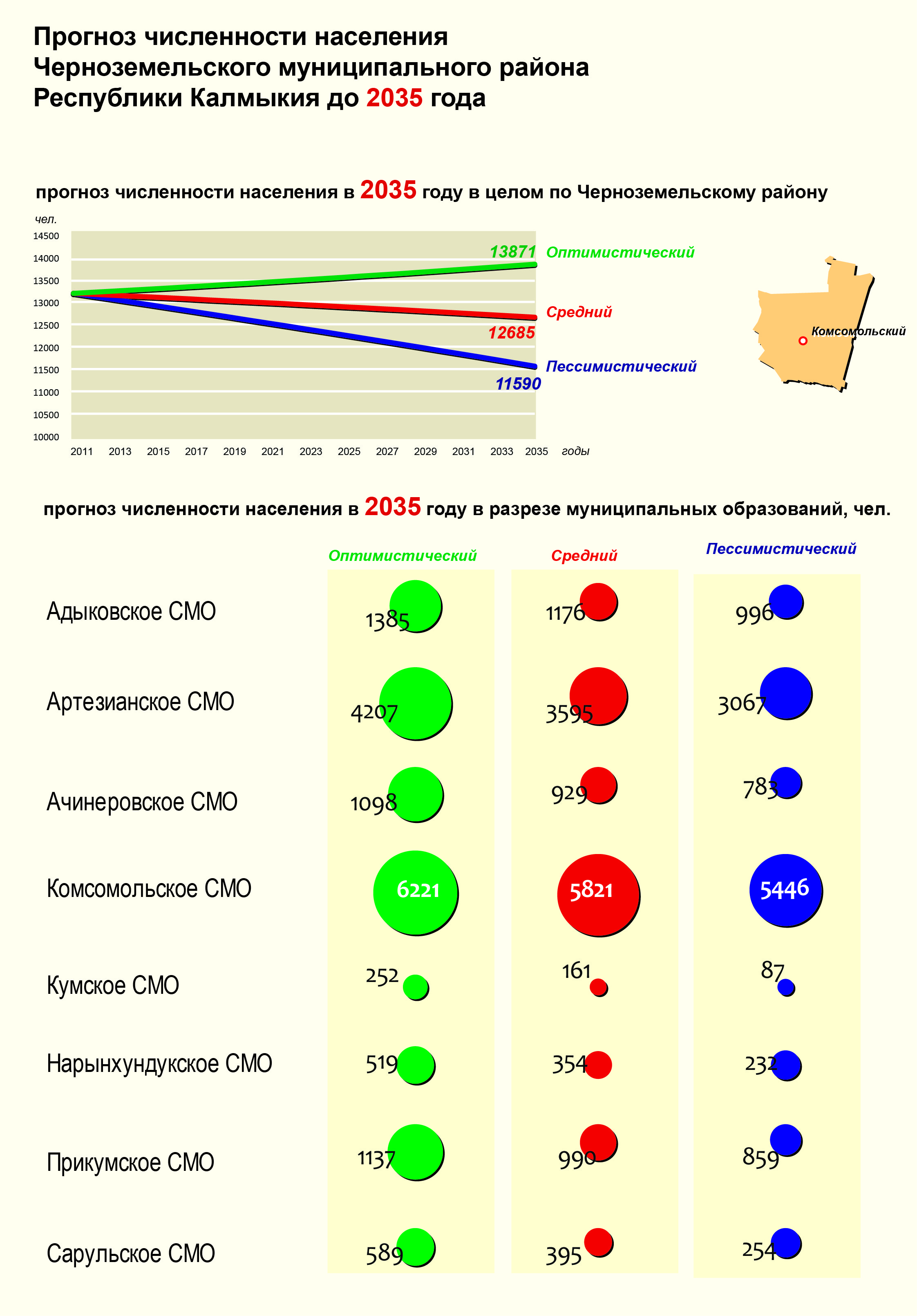
Область возможных сценариев развития муниципального образования может быть ограничена природными условиями и расположением территории, уровнями технологического и социально-экономического развития, возможностями использования ресурсного потенциала, сложившейся практикой управления и принятия решений. Принимая во внимание многофакторность процессов социально-экономического и пространственного развития, подверженного внешнему и внутреннему воздействию, целесообразно говорить о трех основных сценариях развития событий: пессимистическом, оптимистичном и инновационном (базовом). Расчетным сроком реализации Генерального плана Кумского сельского муниципального образования является 20 лет, первая очередь реализации – 5 лет.

**Пессимистический сценарий** предполагает, что социально-экономическое развитие территории будет происходить без целенаправленных управленческих действий и выделения приоритетов развития. Основным ресурсом реализации сценария останется значительное субсидирование капитальных инвестиций в экономику и социальную сферу поселения.

Сценарий предполагает дальнейшую аграрную специализацию, а именно – зерновое хозяйство молочно-мясное скотоводство. Произойдет незначительное усиление транспортно-транзитных функций. Развитие других отраслей будет тормозиться из-за недостаточно совершенного механизма частно-государственного партнерства, низкой инвестиционной привлекательности.

В сельском хозяйстве не произойдет технического перевооружения и реструктуризации. Все это не будет способствовать увеличению темпов экономического роста. Модернизация секторов социальных услуг – жилищно-коммунального хозяйства, образовательного, медицинского и других – будет проходить в недостаточном объеме. Продолжатся процессы депопуляции населения и оттока квалифицированных трудовых ресурсов. Мировой финансово-экономический кризис превратится в российских условиях в долгосрочную рецессию, и восстановление инвестиционной деятельности произойдет не ранее середины 2010-х гг.

**Оптимистический сценарий** предполагает значительные изменения в социально-экономическом и инфраструктурном развитии территории, а также в ее пространственной организации. Реализация такого сценария развития возможна лишь при условии улучшения инвестиционного климата, повышении конкурентоспособности местных производителей, повышении уровня жизни населения благодаря росту экономики по Республике Калмыкия и в России в целом. Данный сценарий предусматривает активное привлечение государственных и частных инвестиций, развитие частно-государсвенного партнерства. Основным приоритетом данного сценария является – повышение качества жизни населения, сохранение и увеличение численности населения стимулированием естественного и миграционного прироста.



***Рис. Прогноз численности населения Черноземельского района***

В рамках сценария предполагается постепенный уход от сельскохозяйственной направленности агропромышленного комплекса, формирование полноценного агропромышленного кластера с расширением пищевой промышленности, созданием новых отраслей. Развитие малого и среднего бизнеса получит новые стимулы. Оптимизация систем расселения и межселенного обслуживания, стимулирование жилищного строительства, постепенное обновление изношенных коммуникаций повысят привлекательность проживания в поселении.

**Инновационный (базовый)** сценарий предполагает сочетание в себе отдельных элементов пессимистического и оптимистического сценария и выступает как наиболее реалистичный. Сценарий основан на оценке сложившейся в последние годы динамики социально-экономического и пространственного развития и ограниченности ресурсов.

В данном сценарии в экономике Кумского сельского муниципального образования создаются новые конкурентные преимущества. Сценарий исходит из гипотезы возможности реализации всего намеченного плана стратегических мероприятий в предельно благоприятных внешних и внутренних условиях – успешно формирующемся агропромышленном кластере, осуществляемой модернизации инфраструктуры и сектора услуг. Для этого варианта характерны максимальная численность населения за счет проведения активной демографической и миграционной политики, максимальная численность трудовых ресурсов. Средний вариант демографического прогноза выходит на стабилизацию численности населения поселения к 2030 году. Появятся новые производства продукции пищевой промышленности. Реализация намеченных проектов позволит создать новые рабочие места.

Для экологической ситуации будут характерны уменьшение выбросов в атмосферу, сокращение нарушенных земель, существенное снижение объемов накопления отходов производства и потребления.

|  |  |
| --- | --- |
| РАЗДЕЛ 2 | **ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ  ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ** |

**2.1. Мероприятия по развитию планировочной структуры и основных функциональных зон для обеспечения размещения объектов капитального строительства**

Система расселения Кумского сельского муниципального образования отличается мелкоселенностью – 3 из 5 населенных пунктов относятся к мельчайшим. Таким образом, 3 населенных пункта муниципального образования являются неперспективным и делают неэффективной межселенную систему обслуживания территории. Согласно федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 №131-ФЗ такие населенные пункты могут быть упразднены. Причем демографические тенденции говорят о том, что к расчетному сроку в них естественным путем не останется постоянного населения. Поэтому в расчетный срок необходимо провести следующие мероприятия, направленные на улучшение планировочной и функциональной структуры:

- подготовка к упразднению населенных пунктов – п. Кек-Усн, п. Яковлево и п. Чанта и переводу их земель в категорию межселенной территории.

- создание инвестиционных площадок различной функциональной направленности;

- создание рекреационных и агропромышленных функциональных зон на территории муниципального образования;

- осуществление градостроительной деятельности с учетом функционально-планировочной специализации территории.

**2.2. Мероприятия по развитию и размещению объектов жилищной сферы**

Главными проблемами развития жилищного фонда Кумского СМО являются: высокая степень износа значительной части жилищного фонда, низкий уровень благоустройства и отсутствие строительства и ввода нового жилья.

Уровень газификации поселения составляет лишь 70%, что является низким показателем при цели 100-% газификации перспективных сельских населенных пунктов Республики Калмыкия. Население не обеспеченное центральным водопроводом и газом использует для своих нужд колодцы и сжиженные баллонный газ. В 2010 году 2 семьи улучшили жилищные условия, семьи, находящиеся на очереди по улучшению жилищных условий, отсутствуют.

В целях улучшения жилищных условий населения и увеличения объема ввода жилья к расчетному сроку необходимо произвести следующие мероприятия:

- доведение до 100% показателя обеспеченности сетевым газом и центральным водопроводом оставшихся перспективных населенных пунктов;

- создать благоприятные условия для реконструкции старого жилья;

- упорядочить тарифную политику, обеспечив при этом социальную защиту населения;

- внедрить энергосберегающие технологии в жилищно-коммунальное хозяйство.

**2.3. Мероприятия по размещению объектов социальной сферы**

***Образование.*** Образовательный комплекс Кумского сельского муниципального образования испытывает ряд проблем, среди которых основными являются: несоответствие состояния образовательной сети с точки зрения материально-технической оснащенности; старение педагогических кадров образовательных учреждений.

В целях повышения качества и эффективности оказания образовательных услуг в СМО предполагается реализация следующих мероприятий:

- реконструкция здания Кумской СОШ;

- строительство детского дошкольного учреждения.

***Здравоохранение.*** Проблема обеспеченности поселения медицинскими услугами решается за счет наличия Фельдшерско-акушерского пункта. Планирование мероприятий по развитию здравоохранения в Кумском СМО основывается на следующих тенденциях:

- низкий уровень обеспеченности медицинскими услугами

- недостаточное количество медицинского персонала.

Для повышения качества обслуживания и уровня обеспеченности медицинскими услугами населения предлагается реализация следующих мероприятий:

- увеличение мощности ФАПа;

- создание муниципальной программы по привлечению молодых кадров в здравоохранение поселения;

- обеспечение бесплатными медикаментами детей первых трех лет жизни, детей-инвалидов и льготных категорий населения.

***Культура.*** Культурное и досуговое обслуживание населения Кумского сельского муниципального образования осуществляют 2 учреждениями, представленными библиотекой и домом культуры. Главной проблемой выступает материально-техническая изношенность фондов и использование проектной мощности не в полной объёме. Для дальнейшего полноценного развития культурной сферы поселения планируется реализовать следующие мероприятия:

- строительство парков отдыха в п. Кумской;

- реконструкция библиотеки в п. Кумской;

- реконструкция сельского дома культуры в п. Кумской;

- создание муниципальной программы по поддержки работников сферы культуры и развитию культурно-досугового комплекса.

***Спорт.*** Для успешного развития физической культуры, широкого вовлечения людей в сферу физкультурно-спортивной деятельности необходимо соответствующее материально-техническое обеспечение. Обеспеченность СМО спортивными сооружениями, следует признать недостаточной – ни по одному из показателей обеспеченности сельское образование не соответствует нормативам, уступая им в несколько раз. Также имеющаяся материально-техническая база является отсталой в техническом отношении, не имеет необходимых площадей для организации работы с широкими слоями населения, не оснащена совершенным технологическим оборудованием и тренажерами. Существенна также и проблема обеспеченности специалистами по физической культуре и спорту. Недостаточно используются возможности средств массовой информации в работе по пропаганде ценностей физической культуры и спорта. Требуется также увеличение финансирования сферы в целях повышения обеспеченности населения спортивными объектами.

Развитие физической культуры и спорта в поселении требует проведение следующих мероприятий:

- своевременный капитальный ремонт или замена спортивных сооружений, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

- строительство малого спортивного зала или мини-стадиона в п. Кумском.

**2.4. Мероприятия по развитию производственно-хозяйственного комплекса**

***Сельское хозяйство.*** В сфере сельского хозяйства территории существует ряд проблем. Дороговизна комбикормов, продукции сельскохозяйственного машиностроения и ремонтных услуг, горюче-смазочных материалов, электроэнергии наряду с незначительной финансовой поддержкой со стороны бюджетов всех уровней в сочетании с падением производства за счет непродуманной налоговой и тарифной политики обуславливают определенные трудности.

Вышеперечисленные проблемы сельского хозяйства предполагается решать следующими путями:

- строительство рыбопитомника в Кумском СМО;

- стимулирование развития крестьянско-фермерских хозяйств и создание кооператива ЛПХ;

- строительство откормочной площадки для разведения КРС;

- создание искусственного питомника для разведения рыбы;

- экологизация хозяйственной деятельности, внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий;

- маркетинговая политика, включающая совместное участие сельхозпредприятий в сельскохозяйственных выставках;

- усиление контроля за рациональным использованием земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с целевым назначением данной категории земель.

***Малый бизнес, торговля и бытовое обслуживание.*** В Кумском сельском муниципальном образовании практически не развиваются предприятия малого и среднего бизнеса. Сфера малого предпринимательства представлена потребительским обществом «Хлеб», занимающимся производством хлеба и хлебобулочных изделий. Сфера услуг представлена 4 предприятиями торговли и общественного питания. Население не обеспечено всеми видами услуг.

Определены следующие перспективные направления в отношении малого бизнеса, сферы торговли и бытового обслуживания:

- приоритетное развитие малого предпринимательства за счёт использования стимулирующих финансовых механизмов, сокращения административного давления и обеспечение за счёт данных и других мер увеличения доли малого и среднего бизнеса в общем объеме производства;

- строительство мини-центра - предприятия малого бизнеса в сфере бытового обслуживания населения по оказанию соответствующих услуг.

**2.5. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры**

Транспортно-географическое положение Кумского сельского муниципального образования, невыгодное. Расстояние от центра муниципального образования до районного центра п. Комсомольский составляет 45 км, до ближайшей железнодорожной станции – 60 км, ближайшего аэропорта - 245 км. Регулярного транспортного сообщения с районным центром нет. Транспортно-географическое положение Кумского СМО характеризуется периферийностью – отдаленностью от регионального центра.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в Кумском СМО, в том числе и местного значения составляет 49 км.

Несовершенство транспортного и топологического каркаса района, которое заключается в следующем. Кумское СМО находится за пределами 40-минутной зоны доступности административного центра Черноземельского района. Все населенные пункты не обеспечены подъездами с твердым покрытием.

Эти ограничения не позволяют МО полностью реализовать потенциал, заложенный в транспортно-географическом положении района, и требуют исправления в рамках запланированных мероприятий.

- укладка асфальтового покрытия подъезда к п. Кумской;

- проведение и установка уличного освещения в п. Кумской.

- строительство с твердым покрытием автомобильной дороги Подъезд от автомобильной дороги Яшкуль – Комсомольский – Артзиан к п. Кумской;

- строительство подъезда Чанта – Кумской от автодороги Яшкуль – Комсомольский – Артезиан (до 2015 года);

- строительство подъезда к п. Рыбачий от п. Кумской (до 2025 года).

**2.6. Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры**

***Мероприятия по развитию водоснабжения и водоотведения***

Централизованным водоснабжением в Кумском СМО обеспечено 70 % жилых помещений. Для гарантированного качественного снабжения питьевой водой населения Кумского СМО необходимо осуществить следующие мероприятия:

- создание МУП Кумское МПОКХ;

- обеспечение централизованным водоснабжением 100 % жилых помещений;

- замена и реконструкция изношенных и ветхих водопроводных сетей;

- тампонаж неиспользуемых артезианских скважин и колодцев;

- проведение разведочных работ с целью определения потенциальных возможностей артезианских источников;

- строительство промышленных установок по опреснению артезианских вод в п. Кумском;

- обустройство зон санитарной охраны водозаборов и водопроводных сооружений на всех объектах, где их нет в настоящее время;

- создание службы ремонта и эксплуатации сельских водопроводов;

- обеспечение водоснабжения объектов соцкультбыта.

***Мероприятия по развитию газо- и теплоснабжения***

В поселении газифицировано 78,5% населения. Негазифицированных населенных пунктов 2 из 5. Основным потребителем выступает население. В населенных пунктах СМО централизованным теплоснабжением обеспечиваются только важные социальные объекты здравоохранения, образования и культуры. В Кумском сельском муниципальном образовании функционирует 1 источник теплоснабжения. Для полноценного функционирования газоснабжения и теплоснабжения в поселения планируется ряд мероприятий:

- полная 100-% газификация перспективных населенных и перевод потребителей сжиженного газа в населенных пунктах на использование природного газа;

- строительство новых котельных для обслуживания населения;

- внедрение в системе газоснабжения автоматизированных систем управления топливно-энергетическими ресурсами (АСУ ТЭР);

- строительство новых источников теплоэнергии с применением высокоэффективных технологий и оборудования;

- внедрение у потребителей приборов учета и систем регулирования теплоэнергии;

- использование котельных малой мощности на газовом топливе, внедрение мини-ТЭЦ и газотурбинных станций для теплоснабжения мелких потребителей;

- модернизация существующих источников теплоэнергии с замещением значительного количества действующих энергоустановок новыми;

- перевод жилого фонда на поквартирное отопление и строительство АТП к объектам социально-культурного и бытового назначения.

***Мероприятия по развитию электроснабжения***

Электроснабжение Кумского СМО осуществляется ЛЭП 35 кВ «Комсомольский – Кумской». Протяженность электрических сетей составляет: 10 кВ - 187 км ,0,4 кВ -18,5 км. Суммарная установленная мощность трансформаторов на ТП 6-10/0,4 кВ (тыс.кВА).

Для обеспечения устойчивого электроснабжения населенных пунктов в поселении необходимо проведение следующих мероприятий:

- строительство новых, реконструкция существующих линий электропередач с использованием самоизолирующего провода;

- оптимизация распределения мощностей и трансформаторных подстанций.

***Мероприятия по развитию связи***

В Кумском сельском муниципальном образовании телефонную сеть образуют 4 аппарата, АТС – 3. Доступом в Интернет обеспечены школа и сельская библиотека в п. Кумской.. Сотовая связь обеспечивается оператором Мегафон. Развитие телекоммуникационной инфраструктуры поселения предполагает реализацию следующих мероприятий:

- своевременный ремонт и модернизация существующих АТС;

- развитие цифрового телерадиовещания;

- подсоединение к существующим линиям оптоволоконной связи;

- создание условий для получения доступа к Интернету всем группам населения.

**2.7. Мероприятия по санитарной очистке территории**

Планировочные мероприятия по оптимизации экологической ситуации носят комплексный характер, связаны с установлением экологически обоснованного функционального зонирования территории, реконструкцией и развитием инженерной инфраструктуры, оптимизацией транспортной инфраструктуры, проведением мероприятий по инженерной подготовке.

Необходимо осуществить следующие мероприятия:

- повсеместная ликвидация или рекультивация незаконных свалок бытовых и промышленных отходов;

- строительство полигона для хранения ТБО;

- обустройство мусоросборных контейнерных площадок во всех населенных пунктах СМО;

- развитие системы планово-регулярной санитарной очистки в населенных пунктах;

- осуществление мониторинга качества воды в поверхностных водоемах;

- строительство водоочистных сооружений (станции) в п. Кумской;

- организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения.

**2.8. Мероприятия по охране окружающей среды**

Состояние атмосферного воздуха и водных объектов остаётся удовлетворительным. Существенна для муниципального образования проблема обращения с отходами. Для решения этих проблем нужно разработать комплекс мер и инженерно-экологических исследований. Предлагается провести следующие мероприятия:

*По охране атмосферного воздуха*

- при реализации инвестиционных проектов необходимо применение новых экологически ориентированных технологий производства, с минимальными выбросами и сбросами в окружающую среду;

- организация защитного зеленого пояса из газоустойчивых насаждений в границах санитарно-защитных зон;

- организация пылегазоустойчивых и шумозащитных насаждений вдоль автомобильных и железных дорог;

- оснащение источников вредных выбросов животноводческих комплексов, объектов теплоэнергетики и ферм газоочистными установками;

- пополнение единого информационного банка данных стационарных источников загрязнения воздушного бассейна.

*По водным объектам*

Согласно пункту 1 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации, водоохранная зона – территория, которая примыкает к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которой устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

1) до десяти километров – в размере пятидесяти метров;

2) от десяти до пятидесяти километров – в размере ста метров;

3) от пятидесяти километров и более – в размере двухсот метров.

За пределами территорий городов и других населенных пунктов ширина водоохранной зоны рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и ширина их прибрежной защитной полосы устанавливаются от соответствующей береговой линии, а ширина водоохранной зоны морей и ширина их прибрежной защитной полосы - от линии максимального прилива. При наличии ливневой канализации и набережных границы прибрежных защитных полос этих водных объектов совпадают с парапетами набережных, ширина водоохранной зоны на таких территориях устанавливается от парапета набережной.

В границах водоохранных зон запрещаются:

1) использование сточных вод для удобрения почв;

2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;

3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;

4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными частью 15 статьи 65 ВК ограничениями запрещаются:

1) распашка земель;

2) размещение отвалов размываемых грунтов;

3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

В связи с этим планируется следующие мероприятия по оптимизации охраны водных объектов

- минимизация использования питьевой воды для промышленных целей, внедрение на предприятиях системы оборотной и повторной системы водоснабжения;

- в случаях размещения новых предприятий использовать современные технологии, со значительным сокращением объемов сбросов после очистки хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод;

- проведение водопроводов к населенным пунктам, где отсутствует централизованное водоснабжение;

- организация зон санитарной охраны источников водоснабжения, создание проектов зон санитарной охраны источников водоснабжения;

- строительство очистных сооружений на сельскохозяйственных объектах;

- реконструкция или расширение существующих очистных сооружений с применением новейших методов очистки;

- строительство сооружений по очистке и кондиционированию подземных вод;

- оборудование организованных мест отдыха граждан (пляжей);

- ликвидация несанкционированных свалок в водоохранной зоне и прибрежной защитной полосе;

- строительство новых и перекладка существующих сетей канализации со сверхнормативным сроком эксплуатации;

- создание и реализация программ, направленных на очистку и реабилитацию рек.

*По почвам*

- разработка проекта по сбору, переработке и утилизации твёрдых бытовых отходов;

- ликвидация свалок;

- проведение рекультивации полигонов твердых бытовых отходов;

- создание защитных лесополос в пределах земель сельскохозяйственного освоения для предотвращения эрозии почв;

- озеленение оврагов в целях предотвращения их дальнейшего развития;

- рекультивация мест несанкционированного размещения отходов путем вывоза отходов на санкционированные полигоны.

*По благоустройству населенных пунктов*

- ремонт и оборудование контейнерных мусорных площадок, установление урн в местах отдыха населения;

- создание зеленых зон в населенных пунктах с целью организации комфортной среды жизни населения;

-внедрение противоэрозионных мероприятий (лесомелиоративных, водорегулирующих);

- озеленение территорий ферм п. Кумского;

-внедрение экологической образовательной программы для школьников.

Анализ экологической ситуации в СМО дает основание считать, что принимаемые меры позволяют предотвратить кризисное ухудшение экологического состояния окружающей среды и создать предпосылки для его постепенного улучшения. Планировочные мероприятия по оптимизации экологической ситуации должны носить комплексный характер, быть связаны с установлением экологически обоснованного функционального зонирования территории, реконструкцией и развитием инженерной инфраструктуры, оптимизацией транспортной инфраструктуры, проведением мероприятий по инженерной подготовке, благоустройству и озеленению сельских территорий.

**2.9. Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Стихийные бедствия, аварии и катастрофы опасны своей внезапностью, что требует от администрации и органов ГО и ЧС проводить мероприятия по спасению людей, животных, материальных ценностей и оказанию помощи пострадавшим в максимально короткие сроки в любых условиях погоды и времени года. При необходимости в пострадавших районах может вводиться чрезвычайное положение.

В большинстве случаев первоочередными мерами обеспечения безопасности являются меры предупреждения аварии. В перспективе развития территории предупреждение чрезвычайных ситуаций как в части их предотвращения (снижения рисков их возникновения), так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них (смягчения последствий) должно проводиться по следующим направлениям:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

- рациональное размещение производительных сил по территории с учетом природной и техногенной безопасности;

- предотвращение, в возможных пределах, некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их накапливающегося разрушительного потенциала;

- предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;

- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;

- подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;

- декларирование промышленной безопасности;

- лицензирование деятельности опасных производственных объектов;

- страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

- проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

- государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;

- информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;

- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

***Перечень мероприятий по созданию фонда защитных сооружений для защиты населения от возможных аварий, катастроф и стихийных бедствий*** (в соответствии со СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны»)

Основным способом защиты населения от современных средств поражения является укрытие его в защитных сооружениях. С этой целью осуществляется планомерное накопление необходимого фонда защитных сооружений (убежищ и противорадиационных укрытий), которые должны использоваться для нужд народного хозяйства и обслуживания населения.

Защитные сооружения должны приводиться в готовность для приема укрываемых в сроки, не превышающие 12 ч, а на химически опасных объектах должны содержаться в готовности к немедленному приему укрываемых.

Фонд защитных сооружений для рабочих и служащих (наибольшей работающей смены) предприятий создается на территории этих предприятий или вблизи них, а для остального населения – в районах жилой застройки.

Проектирование защитных сооружений осуществляется в соответствии со строительными нормами и правилами проектирования защитных сооружений гражданской обороны и другими нормативными документами.

Создание фонда защитных сооружений осуществляется заблаговременно, в мирное время, путем:

1) комплексного освоения подземного пространства для нужд народного хозяйства с учетом приспособления и использования его сооружений в интересах защиты населения, а именно:

– приспособления под защитные сооружения подвальных помещений во вновь строящихся и существующих зданиях и сооружениях различного назначения;

– приспособления под защитные сооружения вновь строящихся и существующих отдельно стоящих заглубленных сооружений различного назначения;

– приспособления для защиты населения подземных горных выработок, пещер и других подземных полостей;

2) приспособления под защитные сооружения помещений в цокольных и наземных этажах существующих и вновь строящихся зданий и сооружений или возведения отдельно стоящих возвышающихся защитных сооружений.

Убежища и противорадиационные укрытия следует размещать в пределах радиуса сбора укрываемых согласно схемам размещения защитных сооружений гражданской обороны.

***Перечень мероприятий по предупреждению (снижению) последствий, защите населения и территорий при функционировании промышленных предприятий***

В техногенной сфере работа по предупреждению аварий должна проводиться на конкретных объектах и производствах. Для этого необходимо предусмотреть общие научные, инженерно-конструкторские, технологические меры, служащие методической базой для предотвращения аварий. В качестве таких мер могут быть названы:

- совершенствование технологических процессов, повышение надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности систем, своевременное обновление основных фондов,

- применение качественной конструкторской и технологической документации, высококачественного сырья, материалов, комплектующих изделий, использование квалифицированного персонала, создание и использование эффективных систем технологического контроля и технической диагностики, безаварийной остановки производства, локализации и подавления аварийных ситуаций.

Работу по предотвращению аварий должны вести соответствующие технологические службы предприятий, их подразделения по технике безопасности.

***Перечень мероприятий по предупреждению (снижению) последствий, в зонах химически опасных объектов:***

- подготовка формирований;

- подготовка к действиям в чрезвычайных ситуациях дежурно-диспетчерских служб, персонала объектов и населения;

- создание запасов дегазирующих веществ;

- создание локальных систем оповещения.

***Мероприятия по предупреждению (снижению) последствий, защите населения, сельскохозяйственных животных и растений в зонах взрыво- и пожароопасных объектов:***

- проведение профилактических работ по проверке состояния технологического оборудования;

- подготовка формирований для проведения ремонтно-восстановительных работ, оказания медицинской помощи пострадавшим, эвакуации пострадавших;

- проведение тренировок персонала по предупреждению аварий и травматизма;

- выполнение условий промышленной безопасности объектов в соответствии с предписаниями органов Ростехнадзора;

- обеспечение пожарной безопасности объекта;

- проведение обследований (дефектоскопия) трубопроводов.

***Перечень мероприятий по защите территории от наводнений:***

- регулирование стока рек (перераспределение максимального стока между водохранилищами, переброска стока между бассейнами и внутри речного бассейна);

- ограждение территорий дамбами (системами обвалования);

- увеличение пропускной способности речного русла (расчистка, углубление, расширение, спрямление русла);

- повышение отметок защищаемой территории (устройство насыпных территорий, свайных оснований, подсыпка на пойменных землях при расширении и застройке новых городских территорий);

- изменение характера хозяйственной деятельности на затапливаемых территориях, контроль за хозяйственным использованием опасных зон;

- вынос объектов с затапливаемых территорий;

- проведение защитных работ в период паводка;

- эвакуация населения и материальных ценностей из зон затопления;

- ликвидация последствий наводнения;

- строительство защитных сооружений (плотин, дамб, обвалований);

- реконструкция существующих защитных сооружений;

- использование противопаводковых емкостей существующих водохранилищ с целью срезки пика половодий, паводков и других природных явлений.

***Мероприятии по защите территорий от и подтоплений должны быть направлены на:***

- искусственное повышение поверхности территорий;

- устройство дамб обвалования;

- регулирование стока и отвода подземных вод;

- устройство дренажных систем и отдельных дренажей;

- устройство дренажных прорезей для обеспечения гидравлической связи «верховодки» и техногенного горизонта вод с подземными водами нижележащего горизонта;

- агролесомелиорацию.

**Перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности**

В соответствии с 68 ст. Федерального закона Российской Федерации от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" необходимо обеспечить п**ротивопожарное водоснабжение поселения.**

На территориях поселения должны быть источники наружного или внутреннего противопожарного водоснабжения, противопожарный водопровод (допускается объединять с хозяйственно-питьевым или производственным водопроводом). Допускается предусматривать в качестве источников наружного противопожарного водоснабжения природные или искусственные водоемы.

Дислокация подразделений пожарной охраны определяется исходя из условия, что время прибытия подразделения к месту вызова не должно превышать 20 минут. Порядок и методика определения мест дислокации подразделений пожарной охраны устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.

В целях противопожарной защиты от степных пожаров в поселении следует принять следующие меры:

- организовать обкосы всех участков степей муниципального образования в полосах отвода автомобильных дорог с последующей пропашкой в соответствии с требованиями пожарной безопасности с целью вос­препятствования быстрому распространению огня;

- определить порядок привлечения сил и средств для тушения возникающих пожаров на территории поселения независимо от времени суток.

***Перечень мероприятий по защите людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара:***

- применение объемно-планировочных решений и средств, обеспечивающих ограничение распространения пожара за пределы очага;

- устройство эвакуационных путей, удовлетворяющих требованиям безопасной эвакуации людей при пожаре;

- устройство систем обнаружения пожара (установок и систем пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;

- применение систем коллективной защиты (в том числе противодымной) и средств индивидуальной защиты людей от воздействия опасных факторов пожара;

- применение основных строительных конструкций с пределами огнестойкости и классами пожарной опасности, соответствующими требуемым степени огнестойкости и классу конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и строений, а также с ограничением пожарной опасности поверхностных слоев (отделок, облицовок и средств огнезащиты) строительных конструкций на путях эвакуации;

- применение огнезащитных составов (в том числе антипиренов и огнезащитных красок) и строительных материалов (облицовок) для повышения пределов огнестойкости строительных конструкций;

- устройство аварийного слива пожароопасных жидкостей и аварийного стравливания горючих газов из аппаратуры;

- устройство на технологическом оборудовании систем противовзрывной защиты;

- применение первичных средств пожаротушения;

- применение автоматических установок пожаротушения;

- организация деятельности подразделений пожарной охраны.

|  |  |
| --- | --- |
| ПРИЛОЖЕНИЕ |  |

